



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

COPIA

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. GENERALE 1688 DEL 12-07-2021

N. SETTORE 283 DEL 12-07-2021

Oggetto:	Determina a contrarre per affidamento del Servizio di conferimento e lavorazione degli imballaggi cellulosici e rifiuti carta e cartone prodotti sul territorio del Comune di Milazzo. Periodo: luglio 2021 dicembre 2022. CIG:8826239AD4
----------	---

Il DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;

VISTI:

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Arch. Natale Otera, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il DIRIGENTE

F.to ANDREINA MAZZU'

(Sottoscritto con firma digitale)



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

## PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Oggetto:	Determina a contrarre per affidamento del Servizio di conferimento e lavorazione degli imballaggi cellulosici e rifiuti carta e cartone prodotti sul territorio del Comune di Milazzo. Periodo: luglio 2021 dicembre 2022. CIG:8826239AD4
----------	---

### Il Responsabile del Procedimento

#### Premesso:

che con determinazione dirigenziale n.25 del 19.01.2021 si è proceduto all'aggiudicazione efficace della gara europea relativa all'affidamento settennale del Servizio di spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati compresi, quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'A.R.O del Comune di Milazzo alla società Caruter srl;

che in data 16.04.2021, a seguito verbale di Avvio dell'esecuzione del contratto, si è dato il concreto avvio al Servizio settennale di igiene urbana;

#### Atteso:

- Che il servizio di raccolta differenziata deve intercettare, quanto più possibile, le tipologie di rifiuti recuperabili/riciclabili, al fine di assicurare la massima valorizzazione economica della filiera del recupero con ritorno in termini di ricavi per l'intero sistema di raccolta e il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziati dalla normativa vigente in materia;
- la raccolta differenziata dei rifiuti urbani, è altamente strategica nel sistema integrato di raccolta smaltimento in quanto tutte le frazioni contribuiscono a contenere la produzione di rifiuti solidi urbani e quindi con la captazione di tutti i flussi che è possibile raggiungere i più elevati obiettivi di legge in particolar modo con la raccolta delle frazioni differenziate degli "Imballaggi cellulosici e rifiuti carta e cartone" provenienti dal servizio di raccolta differenziata del comune di Milazzo si contribuisce alla salvaguardia dell'Ambiente che ci circonda;
- Che è assolutamente necessario adottare tutti gli strumenti utili ai fini dell'incremento delle percentuali di raccolta differenziata stabilite dalla normativa e dell'abbattimento del conferimento del rifiuto indifferenziato negli impianti di discarica

**Evidenziato** che il mancato conferimento e lavorazione degli Imballaggi cellulosici e rifiuti carta e cartone, provenienti dalla raccolta differenziata prodotta in tutto il territorio comunale comporta l'abbandono indiscriminato sul territorio determinando un grave pericolo igienico – sanitario per la popolazione;

**Rilevato** che, al fine di garantire la continuità della gestione del servizio e scongiurare grave pregiudizio per la salute e l'igiene pubblica nonché per l'ordine pubblico e sociale, questo Comune nell'immediato ha ritenuto opportuno redigere perizia di spesa, al fine di avviare le procedure di scelta del contraente a cui affidare il servizio, mediante l'attivazione della procedura più idonea a consentire nei tempi e con le modalità ritenute migliori, gli obiettivi che l'Amministrazione si è prefissata;

**Vista e richiamata** l'allegata relazione del Rup pro tempore prot. n.59037 del 06.07.2021 con la quale significa:

1. in ordine all'affidamento del servizio in argomento sussistono profili di urgenza e necessità poiché il mancato avvio del servizio ha influenza diretta sul servizio di igiene urbana con potenziali danni sotto il profilo igienico-sanitario e ambientale nonché con ripercussioni sotto l'aspetto dell'immagine della città e del decoro urbano;

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

Comune di Milazzo - Determinazione dirigenziale n. 1688 del 12-07-2021

2. che sulla scorta degli atti d'ufficio e dei parametri ponderali di produzione dei rifiuti, con la codifica CER come descritta nella relazione, si prevede un costo del servizio:
- per il periodo luglio-dicembre 2021 di € 19.100,42 di cui € 17.364,02 per servizio ed € 1.736,40 per iva nella misura del 10%
  - per il periodo gennaio-dicembre 2022 di € 47.751,04 di cui € 43.410,04 ed € 4.341,00 per iva nella misura del 10%;

**RICHIAMATO** il Decreto legislativo 18 aprile 2016 N. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulla procedura d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" pubblicato sulla G.U. 91 del 19 aprile 2016 così come modificato ed integrato dal D.L n. 32/2019 c.d "Sblocca Cantieri" e dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);

**VISTO** l'art. 1 comma 2 della Legge 11.09.2020 rubricata "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) il quale stabilisce che "fermo quanto previsto dagli [articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro; b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'[articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

**RICHIAMATI:**

- L'art. 192, comma 1, del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti debba essere proceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante:
  - ✓ il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - ✓ l'oggetto del contratto la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - ✓ le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia dei contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che sono alla base;
- L'art. 32, comma 2 del Codice a termine del quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**ATTESO** che ai sensi dell'art.56 della legge 08.06.1990, n.142, recepito dalla L.R. 11.12.1991, N. 48 nel testo modificato dall'art.13 della l.r. 23.12.2000, n. 30 l'autorizzazione a contrattare è posta in essere con apposita determinazione del Responsabile del procedimento di spesa;

**PRESO ATTO** che nella fattispecie il Responsabile del procedimento di spesa è il Dirigente del 4° Settore Ambiente e Territorio;

**CONSIDERATO CHE:**

- Il D.L. 06/07/2012 n.35 convertito con L. 135/2012 all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione della Consip S.p.A.;
- l'art. 36 comma 6 del Codice prevede che le stazioni appaltanti possono procedere acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) o tramite offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;

**DATO ATTO** che la Consip S.p.A. ha emesso, per l'abilitazione dei fornitori al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, il bando denominato "Fornitura a corpo di servizi di gestione dei rifiuti speciali";

**RILEVATA** la necessità di avviare la procedura mediante R.d.O sulla piattaforma M.E.P.A. per l'affidamento del servizio;

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

**RILEVATO** che in relazione al disposto di cui all'art. 95 comma 4 lett. b) del Codice dei Contratti l'affidamento avverrà con il criterio del minor prezzo;

**RITENUTO** con espresso riferimento all'art.56 della legge 142/90, come recepito dalla L.R. 11.12.1991 n.48 nonché all'articolo 192 del D.Lgs 267/2000 e all' art.32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. dover adottare apposito provvedimento di autorizzazione a contrarre al fine di avviare la procedura per l'affidamento del servizio de quo;

**VISTA** la delibera del Consiglio Comunale n. 60 del 09.04.2021 , immediatamente esecutiva “ Approvazione del Bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2021/2023 (art.151 del D.Lgs 267/2000, art.10 del D. Lgs n.118/2011);

**VISTE** le leggi regionali:

- 11.12.1991 n. 48 e successive modifiche ed integrazioni che recepisce la legge 08.06.1990, n. 142;

- 07.09.1998, n. 23;

- 23.12.2000, n. 30;

**VISTA** la Legge Regionale n.12 del 12 Luglio 2011;

**VISTO** IL Decreto Presidenziale 31 Gennaio 2012 N.13;

**VISTO** il Decreto Legislativo n.267/2000;

**VISTO** il Decreto Legislativo n.50 del 18 Aprile 2016 ;

**VISTA** la legge Regionale n.8 del 17 maggio 2016 con la quale è stato recepito il Decreto Legislativo n.50/2016;

Vista la legge 11.09.2020 n. 120 rubricata “ Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)

**VISTO** il Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei Contratti approvato con D.P.R.n.207/2010 per le parti ancora in vigore fino all'entrata dei decreti attuativi previsti dal D.Lgs.n.50/2016;

**VISTO** il vigente statuto comunale;

### **Propone**

*Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:*

1. di prendere atto l'allegata relazione del Rup prot. n.59037 del 06.07.2021 con la quale significa:

- in ordine all'affidamento del servizio in argomento sussistono profili di urgenza e necessità poiché il mancato avvio del servizio ha refluenza diretta sul servizio di igiene urbana con potenziali danni sotto il profilo igienico-sanitario e ambientale nonché con ripercussioni sotto l'aspetto dell'immagine della città e del decoro urbano;
- che sulla scorta degli atti d'ufficio e dei parametri ponderali di produzione dei rifiuti, con la codifica CER come descritta nella relazione, si prevede un costo del servizio:
  - per il periodo luglio-dicembre 2021 di € 19.100,42 di cui € 17.364,02 per servizio ed € 1.736,40 per iva nella misura del 10%
  - per il periodo gennaio-dicembre 2022 di € 47.751,04 di cui € 43.410,04 ed € 4.341,00 per iva nella misura del 10%;

2. di approvare l'allegato Schema di Convenzione da sottoscrivere con la ditta affidataria del servizio;

3. di approvare il disciplinare di gara che disciplina la partecipazione degli operatori economici alla procedura in oggetto;

4. che si rende necessario avviare la procedura di affidamento, mediante R.d.O, del servizio di che trattasi per il periodo luglio 2021 – dicembre 2022, stabilendo che, con riferimento all'art. 56 della legge 08.06.1991, n. 142, recepito dalla L.r. 11.12.1991, n. 48, nel testo modificato dall'art. 13 della L.r. 23.12.2000, n. 30 e all'art. 192 del D.lgs n.267/2000 e dell'art. 36 comma 2 lett.b) del Decreto Lgs.vo n. 50/2016 così come novellato dall'art.2 comma bi della legge 11 settembre 2020, n.120. ;

5 di individuare ed indicare gli elementi e le procedure in relazione al combinato disposto dell'art. 192 del T.U. emanato con il D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 11 del Codice dei Contratti :

**a)** il fine che l'appalto si prefigge è assicurare il buon andamento del servizio integrato di igiene urbana al fine di prevenire situazioni di pericolo per l'incolumità, sicurezza e salute pubblica;

**b)** l'appalto ha per oggetto l'affidamento, mediante R.d.O dei Servizi di conferimento e lavorazione degli imballaggi cellulosici e rifiuti carta e cartone per il periodo luglio 2021 – dicembre 2022;

**c)**che l'affidamento, di cui all'art. 36 comma 2 lettera b) del Codice, come novellato dall'art. 1 comma 2 lettera b) legge 120/2020, verrà esperito tramite RdO tra operatori economici abilitati sul MEPA nella categoria “Fornitura a corpo di servizi di gestione dei rifiuti speciali” che siano in possesso dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economico e finanziaria e tecnica professionale proporzionati al contratto da affidare nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione;

**d)**che l'affidamento verrà operato con il criterio del minor prezzo, stante il fatto che l'appalto rientra nella fattispecie prevista all'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 (servizi e forniture con caratteristiche standardizzate) e che il

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

Comune di Milazzo - Determinazione dirigenziale n. 1688 del 12-07-2021

- contratto sarà stipulato in modalità elettronica con firma digitale;
- 6 che ai sensi dell'art. 32 comma 10 lett. b) del D.Lgs. n.50/2016 non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto che avverrà con le modalità previste dall'art. 32 comma 14 del predetto decreto;
  - 7 di autorizzare il RUP a provvedere alla gestione della RdO utilizzando le abilitazioni e le autorizzazioni relative all'accREDITamento al sistema delle Convenzioni CONSIP-MEPA;
  - 8 di impegnare ed imputare la spesa complessiva si € **66.851,46** per come segue:
    - € **19.100,42** di cui € 17.364,02 per servizio ed € 1.736,40 per iva al 10% al Piano Finanziario 1.03.02.15.004 - Missione/programma 09.03 ex cap. 3317 dell'esercizio finanziario 2021;
    - € **47.751,04** di cui € 43.410,04 per servizio ed € 4.341,00 per iva al 10% al Piano Finanziario 1.03.02.15.004 - Missione/programma 09.03 ex cap. 3317 dell'esercizio finanziario 2022;
  - 9 dare atto che la spesa compresa negli stanziamenti di bilancio, è necessaria, urgente ed indifferibile per quanto attiene al servizio di igiene urbana (servizi pubblici indispensabili), il cui mancato affidamento potrebbe cagionare danni ambientali, rischio per la salute pubblica e potrebbe arrecare danno certo e grave all'Ente
  - 10 di dare atto che a norma dell'art. 183 comma 9 bis del vigente TUEL che trattasi di spesa corrente;
- 
- 11 di accertare tenuto presente l'art. 147 bis, comma 1 del D Lgs.n.267/2000, la regolarità tecnico amministrativa del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del procedimento;
  - 12 di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art.147 bis comma 1 del D.Lgs. n.267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni che il presente provvedimento non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente
  - 13 di dare atto altresì ai sensi dell'art.6 bis della legge n. 241/1990 e dell'art.1 comma 9 lett. e) della L.190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile del presente procedimento.

Istruttore Direttivo Amm.vo  
Dr Iarrera Anna Maria

Il Responsabile del procedimento  
F.to Arch. Natale Otera  
(Sottoscritto con firma elettronica)

## PARERE CONTABILE DEFINITIVO UFFICIO IMPEGNI

Esito controllo contabile: Favorevole con contestuale registrazione contabile.

Milazzo, li 09-07-2021

Il Responsabile del procedimento  
F.to Rino Giuseppe Scattareggia  
(Sottoscritto con firma elettronica)

### VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Si attesta la regolarità contabile e la relativa annotazione, anche ai fini della copertura finanziaria, nelle scritture contabili delle seguenti poste di bilancio:

<b>Impegno N. 652 del 13-07-2021</b> a Competenza CIG 8826239AD4		
Missione Programma 5° livello 09.03-1.03.02.15.004 Contratti di servizio per la raccolta rifiuti		
Capitolo 3317 Articolo RACCOLTA E SMALTIMENTO RIFIUTI SOLIDI URBANI E CONFEERIMENTO IN DISCARICA		
Causale		Determina a contrarre per affidamento del Servizio di conferimento e lavorazione degli imballaggi cellulosici e rifiuti carta e cartone prodotti sul territorio del Comune di Milazzo. Periodo: luglio 2021 dicembre 2022. CIG:8826239AD4
Importo	2021	€. 19.100,42
Importo	2022	€. 47.751,04

Milazzo, li 13-07-2021

Il Dirigente del 2° Settore  
F.to Andreina Mazzu'  
(Sottoscritto con firma digitale)

### ESTREMI DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO DELL'ENTE

(art.47 c.1 legge 8/6/1990, n°142)

Si attesta che la presente determinazione n. 1688 del 12-07-2021, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del portale per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 13-07-2021.

N. Reg. Albo: 2838

Milazzo, li 13-07-2021

Il Responsabile della pubblicazione  
F.to Saveria Cannistra'  
(Sottoscritto con firma digitale)

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

Comune di Milazzo - Determinazione dirigenziale n. 1688 del 12-07-2021

