



COMUNE DI MILAZZO

Città Metropolitana di Messina

5° Settore - Lavori Pubblici, Patrimonio e Attività Produttive

COPIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. GENERALE 551 DEL 03-03-2023

N. SETTORE 105 DEL 03-03-2023

Oggetto:	Atto impositivo nei confronti dell'Azienda Siciliana Trasporti S.p.A. per l'espletamento dei servizi di Trasporto Pubblico Locale ed impegno di spesa anno 2023.
----------	--

Il DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;

VISTI:

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Rosanna Crisafulli, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il DIRIGENTE

F.to GIACOMO VILLARI

(Sottoscritto con firma digitale)



COMUNE DI MILAZZO

Città Metropolitana di Messina

5° SETTORE - LAVORI PUBBLICI, PATRIM. E ATTIV. PROD.

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Oggetto:	Atto impositivo nei confronti dell'Azienda Siciliana Trasporti S.p.A. per l'espletamento dei servizi di Trasporto Pubblico Locale ed impegno di spesa anno 2023.
----------	--

Il Responsabile del Procedimento

Premesso che:

- le concessioni dei servizi di trasporto pubblico accordate dalle Regioni e dai Comuni ai sensi della legge 28 settembre 1939 n.1882, con l'entrata in vigore dell'art. 27 della Legge regionale 22/12/2005 n. 19 sono stati trasformati in contratti di affidamento provvisorio della durata di mesi 36 nel rispetto dei programmi di esercizio in essere alla data di entrata in vigore della legge;
- con atto Rep. 10219 dell' 11 ottobre 2007, registrato a Milazzo il 25/10/2007, al n. 1373 serie 1, questo Ente ha stipulato il contratto di affidamento provvisorio del servizio di trasporto pubblico urbano in autobus già in concessione comunale con l'Azienda Siciliana Trasporti SpA, con sede in Palermo - via Caduti senza Croce n. 28, per la durata di trentasei mesi dalla data di sottoscrizione;
- con Delibera di Giunta Regionale n. 199 del 10/06/2009 è stato dato mandato al Dipartimento Trasporti di procedere alla proroga dei contratti di servizio di TPL in corso per un periodo pari ad anni cinque, nelle more che vengano espletate tutte le attività necessarie e propedeutiche di evidenza pubblica per l'affidamento del servizio in questione;
- con D.D.G. 632/Ser. 1 del 10/08/2009, pubblicato sulla GURS n. 38 del 14/08/2009, è stata data attuazione alle indicazioni contenute nella Delibera di Giunta Regionale sopracitata;
- in data 6/10/2011 è stato stipulato l'atto di proroga del contratto di affidamento provvisorio dei servizi di trasporto pubblico locale dell'11/10/2007, per ulteriori anni cinque, Rep. 10532, registrato a Milazzo il 07/10/2011 al n. 774 serie 1;
- l'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità con circolare n. 6519 del 23/01/2012 ha invitato tutti i Comuni a rimodulare i programmi di esercizio in atto commissionati alle aziende

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

Comune di Milazzo - Determinazione dirigenziale n. 551 del 03-03-2023

di trasporto, in previsione di una riduzione della disponibilità finanziaria (riduzione del corrispettivo contrattuale annuale previsto, per l'anno 2012, nella misura del 20%), scaturente dall'applicazione dell'atto di indirizzo della Giunta Regionale giusta delibera n. 207 del 5/08/2011 finalizzato al contenimento della spesa pubblica;

- in data 24/06/2014 è stato sottoscritto con l'A.S.T. S.p.A. il supplemento al contratto repertorio n. 10532 del 06/10/2012 "riduzione corrispettivo e percorrenze, criteri e priorità per la ridefinizione del programma di servizio", Rep. n. 10609 registrato telematicamente il 24/06/2014, Serie IT n. 1179, che ha previsto la riduzione del 20% del corrispettivo annuale;
- con D.D.G. n. 2310 del 07/10/2015 l'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento delle Infrastrutture della Mobilità e dei Trasporti ha disposto di rideterminare al 31/12/2017 il termine di efficacia dei rapporti di affidamento provvisorio, costituiti ai sensi dell'art. 27, comma 6, della legge regionale n. 19/2005;
- l'art.15 della L.r. 9 maggio 2017, n. 8 "Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2017. Legge di stabilità regionale" stabilisce la proroga della scadenza dei contratti di servizio di trasporto pubblico locale, stipulati ai sensi della legge regionale 22 dicembre 2015 n.19, alla data del 02/12/2019 (termine ultimo previsto dall'art.8, paragrafo 2, del regolamento (C.E.) 23 ottobre 2007, n.1370/2007);
- ai sensi dell'art. 13 della L.r. 19 luglio 2019 n. 13 "Collegato al DDL n. 476 Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2019. Legge di stabilità regionale" è stata disposta la proroga di trentasei mesi dei contratti di affidamento di cui all'art. 27 della legge regionale 22.12.2005 n. 19, in conformità alle disposizioni di cui all'art. 8, paragrafo 2, del Reg. (CE) n. 1370/2007;
- con nota prot. n. 59666 del 29/11/2019, pervenuta a questo Ente il 02/12/2019 prot. n. 74545, l'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento delle Infrastrutture della Mobilità e dei Trasporti – Servizio - Autotrasporto Persone – Trasporto Regionale Aereo e Marittimo ha reso noto di essere stato *autorizzato a disporre la proroga dei contratti di servizio pubblico per il trasporto su gomma a carattere extraurbano, nonché a programmare i trasferimenti in favore degli Enti Locali per l'espletamento dei servizi di trasporto a carattere urbano, unicamente per il periodo 3 dicembre 2019/31 dicembre 2020, che trova copertura finanziaria nelle menzionate leggi finanziarie, ed entro i limiti degli stanziamenti da esse previsti per ciascuna annualità di riferimento;*

Preso atto:

- della sentenza della Corte Costituzionale n. 16 dell'11.2.2021, pubblicata in GU n. 7 del 17.2.2021,

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

Comune di Milazzo - Determinazione dirigenziale n. 551 del 03-03-2023

circa l'incostituzionalità dell'art. 13 della l.r. 19 luglio 2019 n. 13, con il quale era stata disposta la ulteriore proroga di 36 mesi dei contratti di affidamento provvisori dei servizi di TPL;

- della cessazione dei contratti di affidamento provvisorio dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri su gomma a carattere extraurbano, disposti ai sensi dell'art. 27 della L.R. n. 19/2005 e successive modifiche ed integrazioni, per effetto della caducazione dell'art. 13 della L.R. 13/2019 che ne ha disposto la proroga in esito alla dichiarazione di incostituzionalità effettuata con sentenza della Corte Costituzionale sopracitata;
- del pronunciamento della Sezione della Corte dei Conti per la Regione Siciliana realizzato con la delibera n. 113/2022/GEST del 15 giugno 2022;

Ritenuto che, sebbene la pronuncia della Corte costituzionale riguardi i servizi extraurbani la stessa comporta riflessi anche nell'ambito dei rapporti tra le Amministrazioni committenti e le imprese esercenti i servizi di trasporto urbano, come peraltro sottolineato dall'Assessorato Regionale alle Infrastrutture con la citata nota prot. n. 45921 del 09/08/2022;

Richiamato l'art. 92 comma 4-ter del D.L. n. 18 del 17/03/2020, convertito con L. n. 27 del 24/04/2020, il quale dispone che *"...fino al termine delle misure di contenimento del virus COVID-19, tutte le procedure in corso, relative agli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale, possono essere sospese, con facoltà di proroga degli affidamenti in atto al 23 febbraio 2020 fino a dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dell'emergenza..."*;

Precisato che l'art. 1 del D.L. n. 24 del 24/03/2022 ha fissato al 31/03/2022 il termine dello stato di emergenza;

Ritenuto che per quanto sopra il contratto in essere con l'AST - Azienda Siciliana Trasporti S.p.A. trovi efficacia sino al prossimo 31/03/2023, similmente a quanto disposto dalla Regione Siciliana per il trasporto pubblico extraurbano, giusto Delibera della Giunta Regionale n. 231 del 28/04/2022;

Considerato che i collegamenti su gomma a carattere sia extraurbano che urbano rivestono natura di servizi di interesse generale e di pubblica utilità;

Ritenuto, pertanto, a tutela delle esigenze di mobilità della collettività locale ed al fine di prevenire anche riflessi di ordine pubblico, la necessità di garantirne la urgente esecuzione senza soluzione di continuità;

Visto l'art. 5, c.5, del Reg. CE n. 1370/2007 il quale prevede che *"L'autorità competente può prendere provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di interruzione. I provvedimenti di emergenza assumono la forma di un'aggiudicazione diretta di un contratto di servizio pubblico o di una proroga consensuale di un contratto di servizio pubblico oppure di un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici. L'operatore di servizio pubblico ha il diritto di*

impugnare la decisione che impone la fornitura di determinati servizi pubblici. I contratti di servizio pubblico aggiudicati o prorogati con provvedimento di emergenza o le misure che impongono di stipulare un contratto di questo tipo hanno una durata non superiore a due anni”;

Preso atto della Deliberazione di Giunta Municipale n. 71 del 24/02/2023, volta a prorogare la prosecuzione del servizio di Trasporto Pubblico Locale attualmente fornito dall’A.S.T. S.p.A., per il periodo strettamente necessario alla definizione di un nuovo Piano delle Linee e Programma di esercizio da porre a bando con procedura aperta per la scelta del nuovo concessionario del servizio di TPL e a dare mandato al Dirigente del 5° Settore “Lavori Pubblici – Patrimonio – Attività Produttive” di procedere al perfezionamento dell’Atto ponendo in essere tutti gli atti propedeutici e consequenziali alla prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità;

Ritenuto pertanto, necessario e urgente adottare i provvedimenti di emergenza assentiti dal citato art. 5, c.5, del Reg. (CE) 1370/2007, mediante imposizione di oneri di servizio pubblico con compensazione finanziaria, al fine di scongiurare il pericolo imminente di interruzione dei sopra richiamati servizi di collegamento su gomma, nelle more dell’affidamento degli stessi mediante espletamento delle procedure di gara aperte e, comunque, per un periodo non superiore di anni due;

Dato atto che la compensazione degli obblighi di servizio viene effettuata con contributi in parte a carico della Regione (art. 27 L.R. 22 dicembre 2005 n.19), ed in parte a carico del Comune e che le percorrenze chilometriche oggetto di obbligazione contrattuale, secondo le riduzioni disposte nel tempo per effetto della riduzione del contributo regionale, sono pari a Km 167.761,19;

Precisato che il corrispettivo annuale relativo ai contratti di affidamento provvisorio, ai sensi dell’art. 27 della L.R. 19/2005, è annualmente adeguato sulla base dell’indice annuale ISTAT relativo ai prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati e che si procederà con successivo atto ad impegnare la somma relativa all’adeguamento ISTAT 2023;

Ritenuto quindi necessario procedere all’impegno della complessiva somma di € 575.256,26 (escluso adeguamento ISTAT), per il servizio di trasporto pubblico locale, anno 2023, così suddivisa secondo la ripartizione di cui agli atti contrattuali sopra richiamati:

- € 236.036,02 quale quota a carico del comune sul capitolo di bilancio 2985;

- € 339.220,24 quale quota a carico della Regione sul capitolo di bilancio 2985/1;

Precisato che, ai sensi dell’art. 163 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, questo Ente opera attualmente in esercizio provvisorio.

Visti:

il la delibera di G.M. n. 71 del 24/02/2023;

- i lo schema di Atto Impositivo;
- i lo Statuto del Comune di Milazzo;
- i il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. nel testo recepito nella Regione Siciliana;
- i l'art. 5, comma 5, del Reg. (CE) 1370/2007;
- i il Bilancio di Previsione 2022-2024 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 07/04/2022;
- i il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni.

Viste le circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato:

- n. 22 del 29/07/2008 con quale si ritiene non necessaria la verifica di cui al D.M. n. 40 del 18/01/2008 che recita testualmente *“...si è dell'avviso che, più in generale; tra le diverse Amministrazioni Pubbliche – a prescindere dal livello legislativo, ordinario o costituzionale, di riconoscimento giuridico ed essendo a ben vedere tutte riconducibili, in modo più o meno diretto, all'unico soggetto pubblico originario e sovrano sul territorio, cioè lo stato – non sussistono quelli obblighi di garanzia e cautela in materia di adempimento delle cartelle di pagamento sottesi alla ratio dell'articolo 48-bis. Quest'ultima considerazione milita a ritenere, in effetti, non necessario l'espletamento della verifica prevista all'art. 2 del Regolamento, nelle ipotesi di pagamenti e, a fortiori, di trasferimenti a vario titolo di somme tra soggetti pubblici o a favore di società a totale partecipazione pubblica...”*
- n. 13 del 21/03/2018 di chiarimenti aggiuntivi.

Visto il DURC, protocollo INAIL 36125297, con scadenza 19/04/2023 che certifica la regolarità contributiva ed assistenziale dell'Azienda Siciliana Trasporti s.p.a a socio unico.

PROPONE

per quanto espresso in narrativa che qui si intendete integralmente richiamato, di:

1. PRENDERE ATTO della delibera di Giunta Municipale n. 71 del 24/02/2023;
2. EMANARE l'atto impositivo nei confronti dell'Azienda Siciliana Trasporti S.p.A. con sede in Palermo, via Caduti senza Croce, n.28 – P.I. 00110790821;
3. NOTIFICARE l'atto impositivo all'Azienda Siciliana Trasporti S.p.A. all'indirizzo pec ast@postacert.astsicilia.it;
4. PROROGARE, ai sensi dell'art. 5 c.5 del Reg. CE n.1370/2007, il servizio di trasporto Pubblico Locale urbano alla impresa A.S.T. Azienda Siciliana Trasporti s.p.a., con sede in Palermo, via Caduti senza Croce, n.28 – P.I. 00110790821, secondo le condizioni di cui alla delibera di Giunta Municipale n. 71 del 24/02/2023;

5. IMPEGNARE la somma di € 575.256,26 compreso IVA 10% (escluso adeguamento ISTAT), in favore del beneficiario di cui al precedente punto 2, come segue:
- in quanto ad € 236.036,02 quale quota a carico del comune con imputazione al codice 10.02-1.03.02.15.001 cap. 2985, esercizio provvisorio 2023 gestione competenza;
 - in quanto ad € 339.220,24 quale quota a carico della Regione con imputazione al codice 10.02-1.03.02.15.001 cap. 2985/1, esercizio provvisorio 2023 gestione competenza;
6. PRECISARE che:
- a norma dell'art. 163, comma 2, del vigente TUEL, nel corso della gestione *provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;*
 - il servizio in questione riveste natura di servizio essenziale di interesse generale e di pubblica utilità di cui bisogna garantire l'esecuzione a tutela delle esigenze di mobilità della collettività locale.
7. DARE ATTO che ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 e dell'art. 1, comma 9, lett. e), della L. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto d'interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;
8. DARE ATTO, inoltre, che la presente determinazione trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 151, comma 4, del D.Lgs 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata all'Albo Pretorio per la generale conoscenza.

Il Responsabile del procedimento

F.to Rosanna Crisafulli

(Sottoscritto con firma elettronica)

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Si attesta la regolarità contabile e la relativa annotazione, anche ai fini della copertura finanziaria, nelle scritture contabili delle seguenti poste di bilancio:

Impegno N. 138 del 03-03-2023 a Competenza CIG		
Missione Programma 5° livello 10.02-1.03.02.15.001 Contratti di servizio di trasporto pubblico		
<i>Capitolo</i> 2985 <i>Articolo</i> CONTRATTO DI SERVIZIO TRASPORTO PUBBLICO -		
<i>Causale</i>	Atto impositivo nei confronti dell'Azienda Siciliana Trasporti S.p.A. per lespletamento dei servizi di Trasporto Pubblico Locale ed impegno di spesa anno 2023.	
<i>Importo</i>	2023	€. 236.036,02
<i>Beneficiario</i> 11 AST AZIENDA SICILIANA TRASPORTI		
Impegno N. 139 del 03-03-2023 a Competenza CIG		
Missione Programma 5° livello 10.02-1.03.02.15.001 Contratti di servizio di trasporto pubblico		
<i>Capitolo</i> 2985 <i>Articolo</i> 1 CONTRATTO TRASPORTO PUBBLICO QUOTA A CARICO DELLA REGIONE		
<i>Causale</i>	Atto impositivo nei confronti dell'Azienda Siciliana Trasporti S.p.A. per lespletamento dei servizi di Trasporto Pubblico Locale ed impegno di spesa anno 2023.	
<i>Importo</i>	2023	€. 339.220,24
<i>Beneficiario</i> 11 AST AZIENDA SICILIANA TRASPORTI		

Milazzo, li 06-03-2023

Il Dirigente del 2° Settore
F.to Dott.ssa Antonia Lucia Locantro
(Sottoscritto con firma digitale)

ESTREMI DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO DELL'ENTE

(art.47 c.1 legge 8/6/1990, n°142)

Si attesta che la presente determinazione n. 551 del 03-03-2023, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del portale per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 06-03-2023.

N. Reg. Albo: 961

Milazzo, li 06-03-2023

Il Responsabile della pubblicazione
F.to Saveria Cannistra'
(Sottoscritto con firma digitale)